

钱塘潮涌立涛头 扬帆起航正当时

——贯彻落实区党代会精神

高水平打造“智涌钱塘·现代星城” 为建设现代化国际化一流新区而奋斗

(上接第1版)

特别是钱塘新区成立以来,我们以最快速度完成体制机制的整合融合,以最高标准谋划一系列规划计划,以最大力度推进产业发展、城市建设、改革开放和民生事业,各项工作都取得了佳绩。

我们坚持政治引领、对标实践,更加坚定了发展信念。学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想,巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,扎实开展党史学习教育,通过党工委会议、党工委理论学习中心组学习会、辅导宣讲等多种形式,深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话、重要文章、指示批示,切实增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。去年习近平总书记考察浙江、杭州之后,我们认真学习领会、全面对标对表,结合省市明确的“四大定位”“三步走”目标要求,以创造性实践推动高质量发展,坚决做到“中央有号令、省市作部署、钱塘见行动”。

我们坚持逆风前行、共克时艰,有力夺取了双胜双赢。创新思路举措,化压力为动力,两年来为企业减税降负90亿元,兑现各类产业扶持资金110亿元;争取新增用地指标9000余亩,出让工业用地4000余亩,有力服务了企业发展和项目落地。特别是面对新冠肺炎疫情大战大考,高效落实硬核隔离和群防群控,出台“钱塘十条”专项政策,在全国首推复工专列、流动体检车、团配餐等暖心服务,与企业共渡难关,与企业共克时艰,在全市率先完成规上企业100%复工,经济快速复苏并实现“V”型反弹,打赢了“战疫情、促发展”的阻击战总体战。

我们坚持产业立区、创新驱动,全面增强了综合实力。扛起产业主平台担当,科学谋划“515”产业体系,主导产业不断延链强链,芯智造、生物医药、汽车制造等上榜全省“链长制”试点。加大招商引资力度,一批“大好高”项目落地开工、竣工投产,制造业利用外资、亿元以上落地项目总投资均列全市第一。大力实施新制造业计划,推进规上企业、高新企业、技术改造投入等“六个倍增”,工业总产值持续领跑全市。发布“1+4+X”产业新政,每年安排公共预算财力的20%专项支持产业发展。大力推进转型升级,亩均论英雄改革覆盖全域;启动临江区块和外六工段化工企业关停退出,完成低效用地整治3500亩;加快小微园区建设,力争三年打造百个园区。以国家高新区建设为抓手,持续做优创新生态,布局中科院医学所、钱塘科创中心等重点平台,高新企业、研发中心、发明专利等指标实现高位增长,研发投入强度增幅位居全市第一。今年3月,钱塘科学城建设重磅启幕。全面深化区校合作,实施“浙子回归梦钱塘”工程,校友经济“这边风景独好”。深耕细作人才工作,推出“人才安居乐业一件事”“钱塘人才卡”等特色服务,多项指标在全市考核中名列第一。

我们坚持深化改革、扩大开放,有效激发了内在活力。释放体制机制改革动能,在全省先行先试,整合设立六大产业平台,聚焦“3+3”主责主业,项目招引和产业发展全面提速。勇于自我革新,打破身份限制,推行“SABCD”五级全员绩效考核,一批年高素质的干部走上领导岗位,干部精气神极大提升。探索综合改革,首推全省营商环境集成改革试点,“亲清钱塘”数字平台、生物医药全链式跟踪服务、亲商助企“135”反馈机制等一系列特色改革举措纵深推进,钱塘新区的改革成效获省市充分肯定,并向全省发文推广。深化对外开放,自贸区钱塘区块正式获批,一体推进全国首个综保区城市货站、保税仓直播基地、跨境电商学院和跨境电商贸易法庭,率先实现B2B出口模式全覆盖。深入实施长三角一体化战略,加快推进与上海、嘉兴、绍兴等周边区域的交流合作,与海宁等地签订战略合作协议,推进政务通办、交通互联。

我们坚持以城促产、产城融合,切实提高了群众获得感。实施交通建设大会战,“九纵十横”道路全速推进,地铁1号线机场段、7号线建成运营,江东大桥收费站拆除。开展城市有机更新,盘活土地2100余亩,推动一批老旧工业区块华丽转身。启动美丽乡村建设和“149”环境综合提升行动,下沙街道全面拆除金沙湖区块“保笼”,前进街道成功创建美丽城镇省级样板。大剧院、轮滑馆、邻里中心、安置房等公共配套加快建设。推进美好教育,新增学校21所,基础教育学位17000个,集团化办学覆盖率超过80%,成功创建省教育基本现代化区。打造健康钱塘,杭州市第九人民医院挂牌运作,国家医疗卫生街道实现全覆盖。义蓬医养中心成为全省首批医养结合示范点。文体事业蓬勃发展,全域建成街道综合文化站和村级文化中心并免费对外开放,白杨、新湾等街道获评全省文化强镇,河庄江东村获评全国文明城市。大学城北体育健身中心竣工,杭州国际女子马拉松获评国家金牌赛事。扎实

做好就业、医保、救助、优抚、双拥等工作,成功创建全省“无欠薪”建设达标区,临江等6个街道荣获全国示范型退役军人服务站称号。圆满完成东西部扶贫、对口合作等任务。

我们坚持综合施策、创新治理,有力夯实了基层基础。深化下沉式治理,基层综合行政执法改革纳入省级试点,首创“吹哨一件事”改革并在全市推广。做实网格化治理,实现组织设置、力量配备、资源服务、运行保障“四个到网格”,基层治理“一中心四平台一网格”体系基本建成。探索数字化治理,在全市率先实现区、街道、村社三级移动办公和机关无纸化办公全覆盖,深化“平安钱塘”五色图改革试点。加强法治化治理,打造“法治钱塘”品牌,深入推进扫黑除恶专项斗争,开展招投标、工程建设等领域整治,依法处置涉法涉诉问题,防范化解各类风险隐患,综治维稳、安全生产、食品药品安全等形势总体稳定。

我们坚持党建引领、从严治党,不断浓厚了干事氛围。全面落实基层党建、党风廉政、意识形态等主体责任,统筹推进各领域党建工作。坚决贯彻中央八项规定精神,深入纠治“四风”,持续推动基层减负措施落地见效。严厉整治群众身边的不正之风和腐败问题,立案查处各类违纪违法案件95件,给予党纪政务处分81人,保持惩治腐败的高压态势。深入开展党风廉政教育,坚决抓好巡视巡察反馈意见整改,政治生态持续改善。重视企业党建工作,“产业红盟纵贯线”成为全省特色品牌。大力实施全员益智培训,干部理论素养和业务能力有效增强。111个村社全面实现“一肩挑”,在全市村社换届中率先一次性高质量夺取全胜,村社干部整体素质显著提升。认真落实中央和省、市委对新时代人大、政协工作的要求,在全省功能区中首推“一月一活动、一月一主题”活动日制度。有效发挥青妇组织作用,统战、外事、民族、宗教、对台、侨务等工作扎实开展。

通过两年多的辛勤努力,一些困扰发展的难题找到了解决路径,一些错综复杂的难事正在逐步推进,并取得了阶段性成果。在这其中,我们深切体会到:必须要有一种定力,锚定目标,一张蓝图绘到底。只有始终保持战略定力,牢记省市赋予我们的重大使命,谋精谋细规划路径,坚定不移走下去,才能确保中央和省、市委重大决策部署在钱塘落地生根,不辜负人民群众的热烈期望。必须要有一种追求,拉高标杆,奋勇争创一流。只有对标先进、自我加压,始终聚焦第一的定位来履行责任和担当,才能在全区上下形成一心一意谋发展、齐心协力干事业的强大合力,确保在新一轮发展中赢得主动。必须要有一种胆魄,改革攻坚,越是艰险越向前。只有坚持发展出题目、改革做文章,益智创新、大胆实践,抓住主要矛盾和关键点,创造性地开展工作,才能真正打开新局面、抢占制高点。必须要有一种劲头,快抓实干,一抓到底求实效。只有拿出只争朝夕的干劲,发扬钉钉子的精神,用硬碰硬的数据、实打实的业绩说话,始终做到守正笃行,才能赢得群众的拥护和企业的信任。

近年来的成绩殊为不易,这是省、市委正确领导的结果,是历任党工委、管委会领导班子接续奋斗的结果,是社会各界关心支持的结果,是全区党员干部和广大群众、创业者们团结拼搏的结果。在此,我代表区委,向所有关心、支持和参与钱塘建设发展的同志们、朋友们致以衷心的感谢和崇高的敬意!

二、今后五年的奋斗目标

从潮来水汪汪、潮退白茫茫的不毛之地,到堤外浪滚滚、堤内金粮仓的滩涂垦区,从厂房林立、道路宽阔的工业园区,到人才不断涌入、环境更加宜居的城市新区,几十年来,这片土地创造了依靠双肩围垦造田60万亩的奇迹,践行了“人民给我一方土,我还人民一座城”的承诺,凝结成了激励后人的围垦精神和开发区精神。此时此刻,我们由衷感激前辈们为我们开辟的广阔空间,为我们打下的厚实基础,为我们留下的宝贵财富。一代人有一代人的征程,一代人有一代人的使命。钱塘的昨天,已写在光荣的史册上;钱塘的今天,已站在一个全新的历史起点。新形势需要新担当,新使命需要新作为,我们要以勇往直前的积极心态,昂扬向上的奋斗姿态,风雨无阻的精神状态,努力绘就“钱塘繁华”的新画卷。

应潮而生,要在殷切期望中把准时代脉搏。党的十九届五中全会提出,要以高质量发展为主题,全面开启建设社会主义现代化国家的新征程。省委十四届八次全会提出,要围绕忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的主题主线,争创社会主义现代化先行省。市委十二届十一次全会提出,要围绕“数智杭州·宜居天堂”,加快建设社会主义现代化国际大都市,奋力展

现“头雁风采”。中央和省、市委一系列决策部署为我们谋划新时期发展标明了航向、提供了指南。作为全省首个整合设立的新区,省、市委高度重视钱塘发展,明确“四大定位”,主要领导亲自联系,出台专项政策;设立行政区后,省、市委主要领导第一时间到钱塘调研指导、鼓劲加油,勉励我们在新起点上实现新跨越。面对省、市委的厚望重托和百万钱塘人民的热切期盼,我们更要自觉把钱塘发展放到国家、省市发展大局中去思考谋划,紧扣现代化、数智化、国际化的时代脉搏,顺势而为、乘势而上,努力在浙江打造“重要窗口”和杭州展现“头雁风采”中体现钱塘担当。

向潮而立,要在激烈竞争中凝聚奋斗伟力。从单一的产业功能区到政区合一,发展形势和目标要求都发生了深刻变化,需要对标对比的领域更加广泛,既要在国家级经开区、高新区、综保区和新区中争先进位,又要在全省89个、全市13个区县(市)中争创一流;既要对比产业质效、创新能力,又要对标民生服务、治理水平,发展任务更加繁重,竞争态势愈加激烈,不发展是后退,慢发展也是后退。特别是与先进地区相比,我们还有不少的问题短板。比如产业能级还不够高、结构还不够合理,创新要素集聚能力还不强、生态体系还不健全,民生领域还有不少历史欠账,城市功能还不够完善,治理能力和服务水平还不够高、党的建设还需持续加强。在加快补齐短板的同时,更要看到优势、增强信心。我们有得天独厚的区位优势,地处长江经济带、长三角一体化、全省大湾区等重大战略的交汇点,交通便利、空间广阔、潜力无限。我们有多区叠加的资源优势,拥有多个“国字号”高能级平台,建有浙江省内最大的高教园区。我们有扎实稳固的产业基础,制造业在全市处于领先地位,生物医药等新兴产业综合实力和竞争力领跑全省。我们有政区合一的体制活力,既沿袭了功能区体制扁平高效的特点,又兼具行政区管理健全规范的优势,有利于各项事业的统筹发展。我们有创新实干的队伍力量,干部能力素质不断提升,融合度、精气神、战斗力明显增强。我们必须把握好优势与短板的辩证法,始终保持忧患意识,瞄准标杆、扬长补短,充分释放发展潜能,推动钱塘脱颖而出、走在前列。

逐浪潮头,要在展望未来中锚定目标方位。站在新的历史关口,钱塘的发展必须找准自身特色,与时代的节奏同频共振,与发展的潮流同向而行,与人民的期盼同声相应。“高质量”是根本导向。“趟出一条高质量发展的新路”是省、市委对钱塘提出的明确要求。我们要将高质量要求贯穿到经济社会各个领域,实现速度和质量、价值和颜值、公平和效率的统一,推动质量、效率、动力的变革,不断增强创新活力、竞争能力和发展潜力。“数智化”是鲜明特征。数字化、智能化是时代发展的趋势潮流。要大力发展新兴产业、智能制造、智慧治理和智享生活,让智能、智慧、智力在钱塘大地竞相迸发、不断涌现。特别是要抓住全省数字化改革和“数智杭州”建设的重要机遇,推动全域现代化。“建星城”是美好蓝图。围绕杭州“一核九区”城市新型空间格局,牢牢把握产业主平台的定位,坚持创新引领、项目带动、产业强区,同时呼应群众对美好生活的向往,突出国际视野、以人为本、环境为基,推动人与自然和谐共生、产城人深度融合,打造最活力、最生态、最现代、最国际的璀璨之星,展现“一江春水穿城过、无限风华两岸生”的别样精彩,不辜负省、市委为我们冠以“钱塘”的重托。

道阻且长,行则将至,行而不辍,未来可期。**今后五年,钱塘区工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,全面贯彻中央和省、市委各项决策部署,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,服务新发展格局,忠实践行“八八战略”,紧紧围绕“四大定位”,强化系统观念,突出改革先行,以人的现代化为牵引,着力推动创新体系、产业体系、城市建设、治理体系“1+4”现代化,高水平打造“智涌钱塘·现代星城”,加快建设现代化国际化一流新区。**

推动创新体系现代化,建设具有核心竞争力的活力新区。深入贯彻落实创新驱动发展战略,推进全面域创新,高水平建设创新平台,引进高端科研机构,培育创新文化,全面形成创新生态,加快建设高水平创新型先行区,努力建成与世界级智能制造产业集群相匹配的科技创新承载地。

推动产业体系现代化,建设具有全球影响力的智造新区。以实施新制造业计划为抓手,围绕集聚集约、高质高效、绿色低碳发展要求,坚持项目为王,引进一批高精尖优质项目,培育壮大主导产业,前瞻布局未来产业,不断提升产业能级。推动一二三产高质量融合发展,实体经济与科

技创新、现代金融、人力资源协同发展,更高层次参与国际产业的分工与协作,增强产业综合竞争力。

推动城市建设现代化,建设具有浓厚吸引力的美丽新区。优化生产、生活、生态三大空间,统筹规划、建设、管理三大环节,构建形成外畅内顺的交通网络,功能完善的城市配套、各具特色的美丽乡村、天蓝水清的宜居生态,都市和田园各具其美、美美与共,园区与小区相得益彰、相映成趣,城市吸引力和群众获得感持续提升。

推动治理体系现代化,建设具有高度向心力的幸福新区。秉持高效智治、惟精唯实的理念,探索标本兼治、长短结合、系统集成、特色鲜明的善治之策,健全可执行、见实效、高效率的制度体系,各领域法治化水平全面提升,清廉单元建设纵深推进,发展安全保障更加有力,行政效率和公信力显著提升,形成共建共治共享的治理新格局。

推动人的现代化,建设具有强大聚合力的英才高地。人是推动生产力发展的最活跃因素,是现代化建设的主体,要壮大各类人才队伍,聚天下英才而用之,让人才活力竞相迸发。发挥党员干部引领示范作用,持续推进精神文明建设和青年发展事业,大力提升人民群众素质,着力培育公共精神、道德追求、责任意识、规则意识,激发正能量、弘扬真善美。传承发扬钱塘特色文化,推动形成全区上下思想融合、价值认同、奋发有为的生动局面。

未来五年,全地区生产总值突破1600亿元,年均增长7%;规上工业增加值达到1000亿元;研发投入强度达到4.5%以上;常住人口城镇化率达到90%,居民人均可支配收入年均增长率快于GDP年均增长率。国家级经开区、高新区、综保区排名保持前列,努力争先进位,争创国家级新区。

三、主要工作任务

蓝图已绘就,奋斗正当时。我们要突出主攻方向,抓住关键环节,在以下九个方面持续用力、协同发力、跨越发展:

1. 打开全域数字化改革新局面

强化数字改革引领。把数字化改革作为全面深化改革的总抓手,从一开始就将数字化基因嵌入制度重塑和流程再造,以全域数字化设计钱塘未来,引领整体的经济发展、生活宜居、管理提效,让数字化成为钱塘区最鲜明的标识。坚持问题导向、需求导向、效果导向,聚焦百姓、企业、基层急难愁盼的高频事项,聚焦当前工作中的痛点、堵点、难点,以大道至简的理念,巩固提升无纸化办公、移动办公等改革成果,进一步做好核心业务梳理,理出问题清单、制度清单、场景清单,率先打造若干体现钱塘辨识度的成果。坚持多跨协同、条抓块统,构建以任务为中心的协同开发模式,坚决打破条块分割、避免重复建设,持续提升工作合力和整体效能。

打造最佳营商环境。对标世行标准,围绕法治化、国际化、便利化、数字化、特色化,持续推进营商环境集成改革,全面提升政务服务、投资贸易、产业发展、创业创新、法治、生态人文六大环境。坚持“人人都是营商环境、事事关系营商环境”理念,深化“放管服”改革,以行政区设立为契机,争取更多审批权限,更好地实现“办事不出区”;推广极简审批模式,推进个人办事、企业开办“分钟制”和项目审批“小时制”,加快政务服务“去中心化”,打造24小时不打烊的在线服务。迭代升级“亲清钱塘”数字平台,构建全生命周期亲商助企服务机制,推动企业服务更加精准、科学、高效,让企业扎根钱塘、安心发展、不断壮大,擦亮“投资钱塘就是投资未来”的金名片。

统筹重点领域改革。探索政区合一的运行模式,巩固提升大部制、扁平化、灵活高效的体制优势,形成快速决策、高效协同的工作机制,确保谋定的工作快落实、早见效。深化“标准地”集成改革,支持企业“零土地”技改。积极探索“产业飞地”到“创新飞地”的转换。探索片区开发模式,加强商业、办公、居住、公共设施用地的复合开发。深化国有企业改革,做优做强、增添活力。深化预算绩效管理改革,提高财政资源配置效率和使用效益。

2. 抢占创新发展新高地

发挥人才核心作用。大力引进高层次人才,面向全球拓展引才渠道,围绕主导产业盯引“高精尖缺”人才,以积极有效政策推进团队、项目一起招。探索聘用制、雇员制等“柔性模式”,不拘一格降人才。培育多元人才队伍,突出创新型、应用型、技能型、复合型特色,培养具有国际视野、懂国际规则的人才,打造党政人才、经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才、社会工作人才等六支队伍。强化引育并举,实施钱塘工匠培育、“金蓝领”职业技能提升等育才工程。采用更为科学的评价体系和激励手段引才、用才、留才,激发

人才积极性和创造力。创新推出更有针对性、更具吸引力的政策和服务,让各类人才充分集聚、让智慧才华充分施展、让天下英才汇聚钱塘。

强化企业创新主体地位。坚持应用侧导向,努力成为长三角地区科技创新重要承载地。实施科技型企业梯度培育,形成种子企业、独角兽企业、平台型企业发展格局。持续壮大国家高新企业队伍,推进规上企业高新化、高新企业规上化的双向转型。支持龙头企业发挥示范作用,在建设高水平实验室、制造业创新中心、新型研发机构、创新联合体、共性技术平台等方面持续发力,突破一批“卡脖子”问题、掌握一批硬核技术、形成一批标志性科研成果。

完善创新生态体系。坚持“四个面向”,以国家高新区建设为引领,聚力打造钱塘科学城。科学布局创新基地、重大科研平台、加速器、孵化器、众创空间等平台载体,形成与产业地图相匹配的创新地图。推动“产学研用金、才政介美云”高效协同,着力提升创新综合服务能力。发挥区校融合特色,深化平台共建、人才共育、资源共享、产业共兴、氛围共创,实施“浙子回归梦钱塘”工程,建设钱塘智库,让更多的校友和人才留在钱塘创新创业创造,让更多的合作成果落地开花。支持中科院医学所、钱塘科创中心等科研院所发展,推动研究成果就地转化。发挥政府产业基金引导和带动作用,构建天使投资、风险投资、股权投资为重点的金融支持产业发展服务体系。举办各类创新创业赛事活动,着力营造双创氛围,形成产业生态与创新生态交织互融的钱塘新场景。

3. 厚植产业融合发展新优势

深入实施新制造业计划。推动数字产业化和产业数字化高质量融合,努力建设全球先进制造业基地,再造一个杭州制造业。平台能级再提升。坚持“平台龙头引领、部街合力助推”,聚焦“3+3”职能,进一步减负放权赋能,滚动优化产业平台布局,推动资源要素向平台一线倾斜集聚。坚持特色发展、错位发展,加大统筹协调力度,促进平台间资源共享、优势互补、产业互通、联动发展。以平台为基础,构建“链式+集群”新发展模式,形成一批标志性产业链,在生命健康、智能制造、半导体等领域,率先攀登千亿级高峰。加快推进“三年百园”计划,把小微园打造成为新型中小企业的最佳成长平台。项目推进再提速。坚持招商引资“生命线”工程不动摇,优化项目准入机制,严把质量关,精准招引一批带动性强、技术水平高、市场影响力大的产业项目。创新“产业项目净地一件事”机制,紧盯签约、摘地、开工三个关键节点,以数字化手段打通堵点、简化流程,推动项目及早落地见效,打响钱塘速度最快、钱塘服务最优的品牌。加强项目绩效评价和履约监管,确保好项目发挥高效益。转型升级再提效。持续深化“机器换人”、工业互联网、“企业上云”等专项行动,实施数字化改造“百千万”工程,实现规上企业数字化覆盖率100%。推进“未来工厂”建设,全力打造链主企业、聚能企业、灯塔企业和黑灯工厂。破解工业产能利用率问题,实现土地集约、智造上楼。深入实施知识产权、标准、质量和品牌战略。深化亩均论英雄改革,推行“全域亩均”综合评价,强化结果应用,倒逼低效企业提质转型。加快临江区块整治提升和外六工段化工企业关停退出,坚决淘汰落后产能。企业培育再提质。深入实施头雁、雨燕、雏鹰、凤凰等钱塘“领飞计划”,加快培育上市企业、单项冠军、隐形冠军和“专精特新”企业,形成结构合理、充满活力的企业梯队。优化调整“1+4+X”政策体系,继续出台针对性强的扶持政策,提高覆盖面和精准度。

培育壮大现代服务业。推进先进制造业和现代服务业协同发力,结合制造业强区特点,注重发展科技服务、检验检测、工业设计等生产性服务业,超前布局人工智能、5G生态、量子通信、区块链等未来产业。推动服务业向中高端跃升,大力发展总部经济、楼宇经济,整治提升仓储物流业。优化生活性服务业布局,招引和培育品牌型服务企业,更好满足群众衣食住行的便利化品质化需求。

提升发展现代农业。扎实推进乡村振兴战略,建立完善“三农”政策体系,探索共同富裕的钱塘路径。因地制宜、因材施教,创新留用地开发模式,优化集体资产运营,持续壮大集体经济。大力发展现代高效生态农业,推进粮食生产功能区整治优化,建设一批“万亩粮仓”。加强与农业科研机构合作,建设种子种业创新基地、制种基地。打造辐射长三角的优质农产品生产加工和供应基地,打响钱塘农业“金品牌”。积极培育农村电商、乡村民宿、休闲康养等新业态,把乡村生态优势转化为产业优势、经济优势。

(下转第6版)